

ROMA



Protocollo RC n. 28657/2020

Deliberazione n. 145

**ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI
DELL'ASSEMBLEA CAPITOLINA**

Anno 2020

VERBALE N. 102

Seduta Pubblica del 17 dicembre 2020

Presidenza: DE VITO

L'anno 2020, il giorno di giovedì 17 del mese di dicembre, alle ore 14,04 nel Palazzo Senatorio, in Campidoglio, si è riunita in modalità audio-videoconferenza l'Assemblea Capitolina, previa trasmissione degli avvisi per le ore 14 dello stesso giorno, per l'esame degli argomenti iscritti all'ordine dei lavori.

La seduta è svolta ai sensi della disposizione del Presidente dell'Assemblea Capitolina n. 12 del 15 ottobre 2020.

Il sottoscritto Segretario Generale, dott. Pietro Paolo MILETI, partecipa alla seduta.

Assume la presidenza dell'Assemblea Capitolina il Presidente Marcello DE VITO il quale dichiara aperta la seduta e dispone che si proceda, ai sensi dell'art. 35 del Regolamento, all'appello dei Consiglieri.

Eseguito l'appello, il Presidente comunica che sono presenti i sottoriportati n. 25 Consiglieri:

Agnello Alessandra, Allegretti Roberto, Bernabei Annalisa, Catini Maria Agnese, Chiossi Carlo Maria, Coia Andrea, De Vito Marcello, Di Palma Roberto, Diario Angelo, Donati Simona, Ferrara Paolo, Ficcardi Simona, Guadagno Eleonora, Guerrini Gemma, Iorio Donatella, Montella Monica, Pacetti Giuliano, Penna Carola, Seccia Sara, Simonelli Massimo, Spampinato Costanza, Stefano Enrico, Sturni Angelo, Terranova Marco e Zotta Teresa Maria.

ASSENTI l'on. Sindaca Virginia Raggi e i seguenti Consiglieri:

Ardu Francesco, Baglio Valeria, Bordoni Davide, Bugarini Giulio, Celli Svetlana, Corsetti Orlando, De Priamo Andrea, Diaco Daniele, Fassina Stefano, Figliomeni Francesco, Grancio Cristina, Marchini Alfio, Meloni Giorgia, Mennuni Lavinia, Mussolini Rachele, Onorato Alessandro, Paciocco Cristiana, Palumbo Marco, Pelonzi Antongiulio, Piccolo Ilaria, Politi Maurizio, Tempesta Giulia e Zannola Giovanni.

Il Presidente constata che il numero degli intervenuti è sufficiente per la validità della seduta agli effetti deliberativi.

Partecipano alla seduta in modalità telematica, ai sensi dell'art. 46 del Regolamento, gli Assessori Cafarotti Carlo e Montuori Luca.

(OMISSIS)

A questo punto assume le funzioni di Segreteria il Vice Segretario Generale Vicario, dott. Gianluca VIGGIANO.

(OMISSIS)

Il Presidente pone quindi in votazione, con sistema elettronico, la 221^a proposta nel sotto riportato testo risultante dall'accoglimento degli emendamenti:

221^a Proposta (Dec. G.C. n. 149 del 6 novembre 2020)

Modifica della deliberazione di Assemblea Capitolina n. 108/2020 per l'introduzione di misure temporanee di sostegno per i Mercati Rionali. Esonero dal pagamento per l'anno 2020 dei canoni dovuti a Roma Capitale per i servizi a domanda individuale e per il Cosap.

Permesso che

Roma Capitale con la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 29 del 28 marzo 2019 ha approvato la "Modifica del Regolamento delle attività commerciali sulle aree pubbliche approvato con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 30 dell'1 giugno 2017 con ripubblicazione integrale";

tale atto è stato oggetto di modifica da parte dell'Assemblea Capitolina con deliberazione n. 108 del 10 settembre 2020;

il 31 gennaio 2020 con Delibera del Consiglio dei Ministri è stato dichiarato lo stato di emergenza sul territorio nazionale, stante il pericolo esistente per la salubrità pubblica a seguito dell'insorgenza di patologie scaturenti da agenti virali trasmissibili, correlate alla diffusione dell'epidemia "Covid-19";

successivamente a tale Delibera sono stati adottati ulteriori provvedimenti con i quali è stato prolungato lo stato d'emergenza suddetto, in considerazione dell'ulteriore aggravarsi della situazione epidemiologica;

il carattere pandemico, nonché l'incremento dei casi sul territorio nazionale, hanno indotto la Presidenza del Consiglio dei Ministri ad assumere misure particolarmente stringenti per contenere il contagio, comportando inesorabilmente drastici effetti, oltre che nelle abitudini di vita delle persone anche nell'economia nazionale;

le misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, hanno determinato altresì la sospensione delle attività produttive in ambito locale ivi comprese quelle correlate all'esercizio di attività commerciali su area pubblica;

le predette disposizioni connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19, hanno prodotto e, verosimilmente, continueranno a produrre, effetti negativi sul comparto del commercio in generale, ivi compreso quello esercitato su area pubblica.

Considerato che

sono stati emessi provvedimenti da parte del Governo, contenenti misure di sostegno alle imprese e di semplificazione degli adempimenti procedurali, nello specifico, il D.L. 34/2020, convertito con L. 77/2020, il quale all'art. 181 ha previsto, al fine della promozione della ripresa delle attività danneggiate dalla emergenza epidemiologica da Covid-19, l'esonero per i titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche di cui al D.Lgs 114/1998, della "tassa per l'occupazione temporanea di spazi ed aree pubbliche di cui all'art. 45 del D.Lgs. 15 novembre 1993 n. 507 e del canone per l'occupazione temporanea di spazi ed aree pubbliche, di cui all'art. 63 del D.Lgs 15 dicembre 1997, n. 446";

con Memoria di Giunta Capitolina n. 21 del 27 marzo 2020 si dava mandato al Dipartimento Risorse Economiche ed al Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive, di valutare la possibilità di disporre l'esenzione dal pagamento del canone COSAP dovuto a Roma Capitale per la rate residue dell'annualità 2020 per gli operatori commerciali titolari di autorizzazione - concessione che esercitano il commercio su area pubblica con posteggi nei mercati o all'infuori degli stessi, nonché l'esenzione dal pagamento del canone di concessione per l'anno 2020 per i titolari di concessione - autorizzazione con posteggio limitatamente, per quanto riguarda in mercati in AGS, alla quota di canone destinata a Roma Capitale;

"le esenzioni previste dalla memoria sopra richiamata, una volta stimate dal punto di vista finanziario e trovate le relative coperture, dovranno essere previste dai regolamenti di settore, con modifiche specifiche da sottoporre all'approvazione dell'Assemblea Capitolina".

Rilevato che

con deliberazione di Giunta Capitolina n. 99 del 29 maggio 2020, l'Amministrazione ha differito i termini di pagamento dei canoni sopra menzionati al 30 settembre 2020;

la ripresa graduale delle attività fino ad oggi compiuta, pur in considerazione del differimento del versamento dei canoni disposto con la deliberazione summenzionata, è risultata non essere sufficiente a compensare le perdite subite dagli operatori dei mercati rionali quale effetto delle restrizioni disposte a livello nazionale conseguenti all'emergenza epidemiologica Covid-19;

l'Assessore allo Sviluppo Economico, Turismo e Lavoro insieme all'Assessore al Bilancio e alle Partecipate di Roma Capitale, con note prot. QH/050189 del 12 novembre 2020 e prot. QH/051513 del 18 novembre 2020, inviate al Ministero dell'Economia e delle Finanze e, per conoscenza, al Ministero dello Sviluppo Economico, hanno chiesto chiarimenti in merito alla portata applicativa della norma e, specificatamente, per comprendere se l'applicazione dell'esonero di cui all'art. 181, comma 1-bis del D.L. n. 34 sopra citato, così come convertito in legge, debba considerarsi riferito altresì alle occupazioni assoggettate al canone dovuto per le OSP in senso più esteso, anche soggette al pagamento del canone determinato in base a tariffa annuale ovvero se tale esonero debba intendersi riferito alle sole OSP soggette al pagamento del canone in base a tariffa giornaliera;

nella nota medesima è stata evidenziata la necessità, in relazione ad un'interpretazione estensiva, che il Governo, per il tramite del Ministero dell'Economia e delle Finanze ovvero del Ministero all'uopo deputato, mettesse a disposizione ulteriori fondi necessari a compensare le mancate entrate per Roma Capitale conseguenti al disposto esonero di cui alla sopra richiamata normativa;

la copertura succitata è stata accordata a seguito della definizione degli stanziamenti approntati ed in corso di formalizzazione da parte degli Organi Governativi".

Ritenuto che

è quindi opportuno prevedere l'esonero dal pagamento dei canoni concessori per i servizi a domanda individuale per i mercati in sede propria e del COSAP per i mercati rionali in sede impropria, dovuti a Roma Capitale;

le attuali coperture, così come da ultimo integrate dal cd. "Decreto Ristori" a seguito della emergenza Covid-19, consentono nel complesso di poter esonerare dal pagamento di cui sopra, sia per gli operatori del commercio su area pubblica esercenti le attività sopramenzionate, sia le altre categorie di operatori C.A.P. (itineranti, rotazioni, altre tipologie)";

l'esonero di cui sopra, riferito alla sola annualità 2020, comporterà per l'Amministrazione minori entrate per un importo pari ad € 2.438.232,68 relativi ai canoni concessori per i servizi a domanda individuale per i mercati in sede propria, un importo stimabile in € 1.140.000,00 concernente il COSAP dei Mercati Rionali in sede impropria, un importo pari ad € 2.422.584,00 per Posteggi a Rotazione, un importo pari ad € 1.574.988,42 per Attività di vendita in forma "itinerante" e un importo pari ad € 756.880,78 per altre tipologie, con un totale complessivo pari ad € 8.332.685,88;

in considerazione dell'esigenza imminente di tutelare tutti gli operatori del commercio su area pubblica che hanno subito ingenti perdite economiche derivanti dall'attuale situazione emergenziale dovuta alla epidemia da Covid-19, la compensazione delle sopra stimate minori entrate, a seguito dello stanziamento governativo di cui al D.L. Ristori, possa essere garantita da apposite variazioni di bilancio;

con riferimento ai mercati rionali gestiti in AGS, in Project Financing, nonché gestiti da ulteriori soggetti terzi, l'esonero dovrà intendersi limitato alla sola quota di canone spettante a Roma Capitale;

al fine di agevolare la restante parte degli operatori del commercio su area pubblica tenuti al pagamento del COSAP, non ricompresi tra quelli esercenti nei mercati rionali, è opportuno prevedere la possibilità di pagamento rateale del canone dovuto per la sola annualità 2020.

Atteso che in data 22 ottobre il Direttore della Direzione Mercati e commercio su aree pubbliche del Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive, ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 co. 1, del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii., si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Il Direttore

F.to: P. L. Pelusi";

che in data 22 ottobre 2020 il Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive ha attestato ai sensi dell'art. 30, comma 1, lett. i) e j) del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi, come da dichiarazione in atti, la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che esso comporta.

Il Direttore

F.to: F. Paciello;

che in data 30 ottobre 2020 il Ragioniere Generale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 comma 1, D.Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267 ss.mm.ii., si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità della proposta di deliberazione di cui in oggetto.

Il Ragioniere Generale

F.to: A Guiducci";

Dato atto che la Commissione Capitolina Permanente IX, nella seduta del 13 novembre 2020, ha espresso parere favorevole in ordine alla proposta di deliberazione di cui in oggetto:

che sulla proposta in esame è stata svolta, da parte del Segretario Generale, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa ai sensi dell'art. 97, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. e ii.

Visto:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 34/2020, convertito con L. 77 del 17 luglio 2020;
- lo Statuto di Roma Capitale;
- la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 29 del 23 luglio 2014 come da ultimo modificata dalla deliberazione di Assemblea Capitolina n. 108 del 10 settembre 2020;
- la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 91 del 5 dicembre 2019;

per i motivi di cui in premessa,

L'ASSEMBLEA CAPITOLINA

DELIBERA

- di modificare la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 108 del 10 settembre 2020 avente ad oggetto "Modifiche ed integrazioni della deliberazione di Assemblea Capitolina n. 29 del 28 marzo 2018 avente ad oggetto la "Modifica del Regolamento delle attività commerciali sulle aree pubbliche approvato con deliberazione di Assemblea Capitolina n. 30 dell'1 giugno 2017, con ripubblicazione integrale", come di seguito indicato:

- o introdurre nel titolo IX - norme transitorie e finali - della deliberazione di Assemblea Capitolina n. 108 del 10 settembre 2020, dopo l'art. 52, l'art. 53 denominato "misure agevolative temporanee Causa Covid 19" dal seguente testo:

"Gli operatori dei mercati rionali sono esentati per l'anno 2020 dal pagamento della quota spettante a Roma Capitale del canone di concessione per i servizi a domanda individuale per i mercati in sede propria e dal pagamento del COSAP per i mercati rionali in sede impropria.

Sono altresì esentati per l'anno 2020 dal pagamento del COSAP, anche le altre categorie di operatori di commercio su area pubblica quali itineranti, rotazioni, altre tipologie".

Tale esenzione e rateizzazione non potrà costituire titolo per vantare in futuro nei confronti dell'Amministrazione Capitolina un diritto o un vantaggio acquisito.

I pagamenti del COSAP, relativi al solo anno di imposta 2020, dovuti dagli operatori del commercio su area pubblica non beneficiari dell'esenzione di cui al presente articolo, possono essere invece oggetto di rateizzazione. Tale rateizzazione è concessa, su istanza del contribuente, secondo i criteri e le modalità indicate nell'art. 32, comma 3, del Regolamento Generale delle Entrate di Roma Capitale.

- di dare mandato alla Ragioneria Generale di predisporre ogni atto idoneo di variazione della programmazione economica dell'Ente volto a compensare le minori entrate derivanti da mancati introiti come sopra indicati.

Procedutosi alla votazione nella forma sopra indicata, il Presidente, con l'assistenza dei Consiglieri Segretari, dichiara che la proposta risulta approvata all'unanimità con 35 voti favorevoli.

Hanno partecipato alla votazione i Consiglieri Agnello, Allegretti, Ardu, Bernabei, Bugarini, Celli, Chiossi, Coia, De Priamo, De Vito, Di Palma, Diaco, Diario, Donati, Ferrara, Ficcardi, Figliomeni, Grancio, Guadagno, Guerrini, Iorio, Meloni, Pacetti, Paciocco, Palumbo, Pelonzi, Penna, Seccia, Simonelli, Spampinato, Stefano, Sturni, Terranova, Zannola e Zotta.

La presente deliberazione assume il n. 145.

Infine l'Assemblea, in considerazione dell'urgenza del provvedimento, a seguito di successiva votazione effettuata con sistema elettronico, dichiara all'unanimità, con 37 voti favorevoli, immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi di legge.

Hanno partecipato alla votazione i Consiglieri Agnello, Allegretti, Ardu, Bernabei, Bordoni, Catini, Celli, Chiossi, Coia, De Priamo, De Vito, Di Palma, Diaco, Diario, Donati, Ferrara, Ficcardi, Figliomeni, Grancio, Guadagno, Guerrini, Iorio, Meloni, Mennuni, Pacetti, Paciocco, Palumbo, Penna, Piccolo, Seccia, Simonelli, Spampinato, Stefano, Sturni, Terranova, Zannola e Zotta.

(OMISSIS)

IL PRESIDENTE
M. DE VITO

IL SEGRETARIO GENERALE
P.P. MILETI

IL VICE SEGRETARIO GENERALE VICARIO
G. VIGGIANO

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio on line di Roma Capitale dal 30 dicembre 2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi fino al 13 gennaio 2021.

Li, 29 dicembre 2020

SECRETARIATO GENERALE
Direzione Giunta e Assemblea Capitolina

IL DIRETTORE

F.to: P. Ciutti