

ROMA



Protocollo RC n. 30873/2023

Anno 2023
Ordine del giorno n. 45

178^a Proposta (D.G.C. n. 95 del 15 novembre 2023)

Regolamento per la disciplina delle occupazioni di suolo pubblico delle attività di somministrazione di alimenti e bevande.

ROMA



Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive

ROMA CAPITALE
Dipartimento Sviluppo Economico
e Attività Produttive

31 OTT 2023

N.QH/..... **75985**

Proposta di Deliberazione che si sottopone all'approvazione dell'Assemblea Capitolina

OGGETTO: Regolamento per la disciplina delle occupazioni di suolo pubblico delle attività di somministrazione di alimenti e bevande

IL SINDACO

Roberto Gualtieri

L'ASSESSORE
alle Politiche della Sicurezza, Attività
Produttive e Pari Opportunità

Monica Lucarelli

Firmato digitalmente da

**MONICA
LUCARELLI**

CN =
LUCARELLI
MONICA
C = IT

L'ASSESSORE
alla Cultura

Firmato digitalmente da

MIGUEL ANGEL GOTOR FACELLO

Miguel Gotor

L'ASSESSORE
alla Mobilità

Eugenio Patané

Patané Eugenio

30.10.2023 17:08:42

GMT+01:00



Visto reso ai sensi dell'art.30, comma 1, lett. i) e j)
del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO
E ATTIVITÀ PRODUTTIVE

Francesco Paciello



FRANCESCO PACIELLO

27.10.2023 15:43:28

GMT+01:00

IL COMANDANTE GENERALE DEL CORPO DI POLIZIA LOCALE DI ROMA CAPITALE

ANGELONI dott. Ugo Angeloni

UGO

31.10.2023

17:34:17

UTC



IL DIRETTORE DELLA SOVRINTENDENZA CAPITOLINA

Claudio Parisi Presicce

CLAUDIO PARISI

PRESICCE

31.10.2023 13:01:36

GMT+01:00



IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO MOBILITÀ SOSTENIBILE
E TRASPORTI

Antonello Fatello

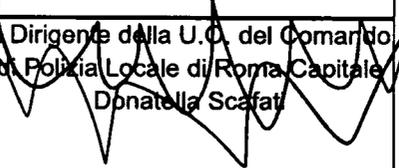
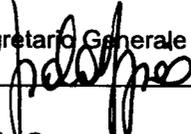


ANTONELLO

FATELLO

PROPOSTA DELLA GIUNTA
ALL'ASSEMBLEA CAPITOLINA
DECISIONE

n° **85** del **15/11/2023**

Parere Ufficio proponente	Parere della Ragioneria Generale	Attestazione avvenuta assistenza giuridico amministrativa ai sensi dell'art. 97, comma 2, del D.Lgs. del 18/8/2000 n. 267.
<p>Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. del 18/8/2000 n. 267 si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.</p>	<p>Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. del 18/8/2000 n. 267 si attesta la non rilevanza contabile della proposta di deliberazione in oggetto</p>	
<p>Il Direttore della Direzione S.U.A.P. Aldo Latini</p> <p> Aldo Latini 22.10.2023 15:08:10 GMT+01:00</p>	<p> marco Iacobucci 14.11.2023 16:08:21 GMT+01:00</p>	<p>Il Direttore della Direzione Supporto giuridico-amministrativo agli Organi e all'Amministrazione. F.to _____</p>
<p>Il Dirigente della U.O. del Comando di Polizia Locale di Roma Capitale Donatella Scafati</p> <p></p>		<p>Il Vice Segretario Generale F.to </p>
<p>Il Direttore della U.O. Valorizzazione e Gestione Claudio Parisi Presicce</p> <p> CLAUDIO PARISI PRESICCE 31.10.2023 14:08:35 GMT+01:00</p>		<p>Il Segretario Generale Pietro Paolo Mileti F.to _____</p>
<p>Il Direttore della Direzione Programmazione e Attuazione dei Piani di Mobilità Sostenibile Fabio Stefano Pellegrini</p> <p> FABIO STEFANO PELLEGRINI</p>		

PREMESSO che

con Deliberazione n. 21 del 24/03/2021 l'Assemblea Capitolina ha adottato il Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale per l'occupazione di suolo pubblico di cui all'art. 1, comma 819, lett. A), della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (di seguito Regolamento) che disciplina, tra gli altri anche il rilascio di occupazione di suolo pubblico (di seguito OSP) funzionali alle attività di somministrazione di alimenti e bevande;

con Deliberazione n. 81 del 6 luglio 2020, l'Assemblea Capitolina ha introdotto una disciplina transitoria ed eccezionale in materia di occupazione di suolo pubblico funzionale agli esercizi di somministrazione di alimenti e bevande in applicazione dell'art. 181 del Decreto Legge n. 34 del 19 maggio 2020 che ha previsto varie disposizioni contenenti misure di sostegno alle imprese e di semplificazione degli adempimenti procedurali al fine di contenere gli effetti negativi della crisi pandemica da COVID-19;

l'articolo 38, comma 1 del "Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale per l'occupazione di suolo pubblico di cui all'articolo 1, comma 819, lettera a), della legge 27 dicembre 2019, n. 160", approvato con Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 21/2021 (di seguito Regolamento), prevede una disciplina aggiuntiva a quella introdotta dalla D.A.C. n.81/2020, temporanea e specificamente legata all'emergenza da Covid-19;

con Deliberazione n. 43 del 21 giugno 2022, l'Assemblea Capitolina ha previsto un'apposita disciplina transitoria delle OSP (occupazioni di suolo pubblico) emergenziali in argomento, al fine di favorire il ritorno alle condizioni pre-crisi sostenendo al contempo il tessuto socio-economico, e ha abrogato la disciplina transitoria di cui alla D.A.C. n. 81/2020 e all'articolo 38 della D.A.C. n. 21/2021;

con la nuova disciplina di cui alla D.A.C. n. 43/2022, si consentiva, nel rispetto delle prescrizioni e condizioni richiamate nella deliberazione medesima, la possibilità di far permanere le occupazioni di suolo pubblico emergenziali fino al 31 dicembre 2022 in conformità ai termini previsti dalla normativa statale, attraverso una procedura semplificata che prevedeva una comunicazione di conferma al mantenimento delle O.S.P. emergenziali da parte dell'interessato;

da ultimo, il termine sopra indicato è stato differito al 31 dicembre 2023 con la legge 24 febbraio 2023, n. 14, di conversione con modificazioni, del Decreto Legge 29 dicembre 2022, n. 198;

pertanto, poiché la richiamata D.A.C. n.43/2022, ha previsto che la permanenza delle occupazioni di suolo pubblico oggetto della disciplina transitoria prevista dalle disposizioni regolamentari sopra richiamate si intende sempre automaticamente prorogata in adeguamento alle predette disposizioni normative statali, il termine di scadenza delle predette occupazioni di suolo pubblico emergenziali è stato differito fino al 31 dicembre 2023;

CONSIDERATO che

l'approssimarsi del predetto termine rende necessario prevedere, nell'ottica del contemperamento tra gli interessi pubblici e privati rispetto alla nuova realtà socio-economica presente sul territorio come scaturita dalla normativa emergenziale, sia statale che comunale, in materia di occupazione di suolo pubblico funzionale agli esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, una disciplina ad hoc per tali tipologie di occupazione di suolo pubblico enucleata dalla disciplina generale delle altre tipologie di occupazione di suolo pubblico contenuta nella D.A.C. n. 21/2021, ferma restando la disciplina del canone unico patrimoniale ivi contenuta;

a tal fine si è proceduto ad un nuovo approccio alla regolamentazione delle occupazioni di suolo pubblico nell'ottica di favorire la tutela e la riqualificazione del territorio e di migliorare la fruibilità dello stesso da parte della collettività attraverso:

- un'articolazione della suddetta disciplina con riferimento a tre Ambiti territoriali d'intervento in conformità alla suddivisione già adottata per altri Regolamenti: Sito Unesco con prescrizioni più restrittive soprattutto nei Tessuti da T1 a T3 più pregiati, Città Storica escluso Sito Unesco e Suburbio;
- la determinazione per ogni Ambito sopra indicato della percentuale massima di dimensione dell'occupazione di suolo pubblico in relazione alla superficie interna dell'esercizio di somministrazione che rappresenta un elemento di assoluta novità rispetto alle precedenti discipline ed è finalizzato a razionalizzare l'utilizzo del suolo pubblico da parte delle attività di somministrazione di alimenti e bevande anche rispetto alla effettiva ricettività del locale sotto il profilo della qualità del servizio offerto e a maggior garanzia del rispetto dei requisiti igienico sanitari;
- la definizione più puntuale dei limiti al rilascio della concessione e delle prescrizioni per la realizzazione delle occupazioni nel rispetto delle disposizioni del Codice della Strada e del P.G.T.U. soprattutto con riferimento alle fattispecie in cui è consentito l'utilizzo delle pedane;
- la previsione dell'obbligo di delimitazione dell'area occupata mediante segni distintivi nell'ottica di favorire quanto più possibile il controllo del rispetto delle dimensioni di OSP concessa e di conseguenza il contrasto all'abusivismo;
- la revisione dei termini del procedimento di rilascio dell'OSP rendendoli più congrui rispetto alla complessità del procedimento istruttorio che prevede, sia nel Sito Unesco che nella Città Storica, l'acquisizione dei pareri della Soprintendenza Capitolina e della Soprintendenza Statale;
- la revisione del Catalogo dell'Arredo Urbano Commerciale di cui all'Allegato 1 del presente Regolamento tramite l'introduzione di nuove soluzioni atte ad ampliare la scelta degli elementi di arredo e a valorizzare l'iniziativa degli operatori ove questa si esprima in progetti di apprezzabile impegno qualitativo come riportate all'interno del Catalogo nella Tabella A)
- l'introduzione dei progetti unitari quale strumento per consentire ai titolari degli esercizi di somministrazione di alimenti e bevande di utilizzare elementi di arredo non contemplati nel Catalogo, di utilizzare una maggior superficie di suolo pubblico e di favorire la valorizzazione particolari vie piazze o slarghi attraverso la realizzazione di un contesto armonico e uniforme degli esercizi di somministrazione insistenti sulle aree interessate dal progetto unitario;
- l'allineamento dell'impianto sanzionatorio con quello previsto dalla Legge regionale n.22/2019 (Testo Unico del Commercio) per le OSP funzionali alle attività di somministrazione di alimenti e bevande;

RITENUTO che

in un'ottica di riordino delle occupazioni di suolo pubblico attualmente esistenti sul territorio è opportuno prevedere che i Piani di Massima Occupabilità di cui all'articolo 37, comma 15 della D.A.C. n.21/2021 adottati dagli Organi competenti siano disapplicati in quanto non più coerenti con la nuova realtà scaturita dalla fase emergenziale, confermando la validità dei Piani di massima occupabilità di cui alla Deliberazione di Giunta Capitolina n.139/2006 e ss.mm.ii preordinati a specifiche finalità di tutela di particolari vie e piazze vincolate, nelle more di una successiva revisione in accordo con gli enti competenti;

alla luce delle finalità perseguite dal presente Regolamento, appare necessario stabilire un adeguamento delle occupazioni esistenti alla data in vigore dello stesso entro 18 mesi da tale data;

in considerazione dell'imminente termine del 31.12.2023 sopra descritto, al fine di agevolare gli esercenti e gli uffici competenti nella fase di transizione dalla precedente disciplina emergenziale alle disposizioni del presente Regolamento, così garantendo una corretta ed efficace attuazione degli adempimenti connessi alla predetta fase, si ritiene congruo prevedere la rimozione delle occupazioni di suolo pubblico COVID-19 entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente Regolamento;

VALUTATO che

è pertanto necessario:

- approvare una nuova disciplina delle occupazioni di suolo pubblico delle attività di somministrazione di alimenti e bevande riportata nell'Allegato A) al presente provvedimento;
- rinviare alle disposizioni del Regolamento per la disciplina del canone unico patrimoniale di cui alla Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 21 del 24 marzo 2021 per tutto quanto non previsto dalla disciplina di cui al presente provvedimento;
- sostituire gli Allegati B) e D) del Regolamento di cui alla D.A.C. n. 21/2021 con il Catalogo dell'Arredo Urbano Commerciale di cui all'Allegato 1 del presente Regolamento;
- abrogare ogni disposizione riferita alla disciplina dei PP.M.O. contenuta nel Regolamento di cui alla D.A.C. n. 21/2021;
- abrogare la D.A.C. n. 104 del 23 giugno 2003;

DATO ATTO che

la bozza del nuovo Regolamento è stata presentata negli incontri del 9 maggio (prot. QH/32278/2023) e del 6 luglio 2023 (prot. QH/46244/2023) alle principali Associazioni di categoria del settore e nell'incontro del 14 luglio 2023 (prot. QH/48477/2023) alle Associazioni dei cittadini/residenti;

successivamente, a seguito dell'incontro del 12 settembre 2023 (prot. QH/61491/2023) nel corso del quale la bozza del nuovo Regolamento è stata ulteriormente condivisa con le principali Associazioni di categoria del settore, con nota prot. QHH/62656 del 14.09.2023, per consentire la più ampia partecipazione delle predette Associazioni ai sensi della normativa vigente, le stesse sono state invitate a presentare le proprie osservazioni e proposte;

tutte le osservazioni pervenute con le note prot. QHH/60457/2023, QHH/57299/2023, QHH/64940 e 64941 del 20.09.2023, prot. QHH/59485/2023, QHH/61398/2023, QHH/65429/2023, QH/69310/2023, QH/75303/2023 sono state valutate ai fini della predisposizione del presente provvedimento deliberativo;

VISTI

la Legge n.241/1990;

il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;

lo Statuto di Roma Capitale approvato con D.A.C. n.8/2013 e ss.mm.ii.;

la Legge Regionale n. 22 del 6 novembre 2019;

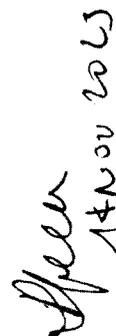
la Legge 24 febbraio 2023, n. 14;

la Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 21 del 24 marzo 2021;

la Relazione prevista dall'articolo 4, comma 3 del Regolamento di Contabilità di cui alla D.A.C. n. 83/2021 ai fini del rilascio del parere di regolarità contabile da parte del Ragioniere Generale;

Richiamate la Deliberazione di Giunta Capitolina n.139/2006 e ss.mm.ii e la Deliberazione

 14.11.23

 14 NOV 2023

 14.11.2023



14.11.2023

14.11.23

di Assemblea n.43 del 21 giugno 2022;

PRESO ATTO che

in data *27/10/2023* il Direttore della Direzione S.U.A.P. del Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive, quale responsabile del Servizio - ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U.E.L. si esprime per quanto di competenza parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto"

Il Direttore di Direzione
F.to A. Latini";

in data *27/10/2023* il Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive ha attestato – ai sensi dell’art. 30, c. 1, lett. i) e j), del Regolamento degli Uffici e Servizi, come da dichiarazione in atti – la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell’Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull’impiego delle risorse che essa comporta.

Il Direttore
F.to F. Paciello";

in data *31/10/2023* il Comandante Generale del Corpo di Polizia Locale di Roma Capitale - ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U.E.L. si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto"

Il Comandante Generale del Corpo di Polizia
Locale di Roma Capitale
F.to U. Angeloni";

in data *31/10/2023* il Comandante Generale del Corpo di Polizia Locale di Roma Capitale ha attestato – ai sensi dell’art. 30, c. 1, lett. i) e j), del Regolamento degli Uffici e Servizi, come da dichiarazione in atti – la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell’Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull’impiego delle risorse che essa comporta.

Il Comandante Generale del Corpo di Polizia
Locale di Roma Capitale
F.to U. Angeloni";

in data *31/10/2023* il Direttore della U.O. Valorizzazione e Gestione della Sovrintendenza Capitolina, quale responsabile del Servizio - ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U.E.L. si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto"

Il Direttore della U.O.
F.to Claudio Parisi Presicce";

in data *31/10/2023* il Sovrintendente Capitolino ha attestato – ai sensi dell’art. 30, c. 1, lett. i) e j), del Regolamento degli Uffici e Servizi, come da dichiarazione in atti – la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell’Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull’impiego delle risorse che essa comporta.

Il Sovrintendente Capitolino
F.to Claudio Parisi Presicce";

14.11.2023 CRF

[Signature]

14.11.2023

14 NOV 2023

14.11.23

in data *30/10/2023* il Direttore della Direzione Programmazione e Attuazione dei Piani di Mobilità Sostenibile del Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti, quale responsabile del Servizio - ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U.E.L. si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto"

Il Direttore di Direzione
F.to Fabio Stefano Pellegrini";

in data *30/10/2023* il Direttore del Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti ha attestato – ai sensi dell'art. 30, c. 1, lett. i) e j), del Regolamento degli Uffici e Servizi, come da dichiarazione in atti – la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che essa comporta.

Il Direttore
F.to Antonello Fatello";

14.11.2023
SP

* in data *14/11/2023* il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione indicata in oggetto;

Il Ragioniere Generale
F.to Marco Iacobucci

14.11.2023
CR

preso atto che sulla proposta in esame è stata svolta, da parte del Segretario Generale, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa, ai sensi dell'art. 97, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

L'ASSEMBLEA CAPITOLINA

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa,

- di approvare il "Regolamento per la disciplina delle occupazioni di suolo pubblico delle attività di somministrazione di alimenti e bevande" comprensivo dell'Allegato 1 intitolato Catalogo dell'Arredo Urbano Commerciale e riportato nell'Allegato A) alla presente Deliberazione, costituendone parte integrante e sostanziale;
- di rinviare alle disposizioni del Regolamento per la disciplina del canone unico patrimoniale di cui alla Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 21 del 24 marzo 2021 per tutto quanto non previsto dalla disciplina di cui al presente provvedimento;
- di sostituire gli Allegati B) e D) del Regolamento di cui alla D.A.C. n. 21/2021 con il Catalogo dell'Arredo Urbano Commerciale di cui all'Allegato 1 del presente Regolamento
- di abrogare ogni disposizione riferita alla disciplina dei PP.M.O. contenuta nel Regolamento di cui alla D.A.C. n. 21/2021;
- di abrogare la Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 104 del 23 giugno 2003.

14.11.2023
AC