

ROMA



Protocollo RC n. 23854/2023

Deliberazione n. 16

**ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI
DELL'ASSEMBLEA CAPITOLINA**

Anno 2024

VERBALE N. 6

Seduta Pubblica del 25 gennaio 2024

Presidenza: CELLI - BARBATI

L'anno 2024, il giorno di giovedì 25 del mese di gennaio, alle ore 10,02 nell'Aula Giulio Cesare di Palazzo Senatorio, in Campidoglio, si è riunita l'Assemblea Capitolina in seduta pubblica, previa trasmissione dell'avviso per le ore 10 dello stesso giorno, per l'esame degli argomenti iscritti all'ordine dei lavori.

Partecipa alla seduta il sottoscritto Vice Segretario Generale Vicario, dott. Gianluca VIGGIANO.

Assume la Presidenza dell'Assemblea Capitolina il Vice Presidente Vicario Carmine BARBATI, il quale dichiara aperta la seduta e dispone che si proceda all'appello, ai sensi dell'art. 35 del Regolamento del Consiglio Comunale.

(OMISSIS)

Alla ripresa dei lavori – sono le ore 10,56 – assume la Presidenza dell'Assemblea la Presidente Svetlana CELLI.

(OMISSIS)

Alla ripresa dei lavori – sono le ore 11,25 – la Presidente dispone che si proceda al quarto appello.

Eseguito l'appello, la Presidente comunica che sono presenti i sotto riportati n. 30 Consiglieri:

Alemanni Andrea, Amodeo Tommaso, Angelucci Mariano, Baglio Valeria, Barbati Carmine, Battaglia Erica, Bonessio Ferdinando, Bordoni Davide, Celli Svetlana, Ciani Paolo, Cicculli Michela, Converti Nella, Corbucci Riccardo, Erbaggi Stefano, Fermariello Carla Consuelo, Ferraro Rocco, Lancellotti Elisabetta, Luparelli Alessandro, Marinone Lorenzo, Melito Antonella, Michetelli Cristina, Mussolini Rachele, Nanni Dario, Palmieri Giammarco, Pappatà Claudia, Parrucci Daniele, Stampete Antonio, Tempesta Giulia, Trabucco Giorgio e Trombetti Yuri.

Assenti il Sindaco Roberto Gualtieri e i seguenti Consiglieri:

Barbato Francesca, Biolghini Tiziana, Carpano Francesco Filippo, Casini Valerio, Caudo Giovanni, De Gregorio Flavia, De Santis Antonio, Di Stefano Marco, Diaco Daniele, Ferrara Paolo, Leoncini Francesca, Masi Mariacristina, Meleo Linda, Quarzo Giovanni, Raggi Virginia, Rocca Federico, Santori Fabrizio e Zannola Giovanni.

La Presidente constata che il numero dei presenti è sufficiente per la validità della seduta agli effetti deliberativi.

Partecipano alla seduta, ai sensi dell'art. 46 del Regolamento, gli Assessori Gotor Miguel e Veloccia Maurizio.

(OMISSIS)

143^a Proposta (di iniziativa consiliare)

a firma dei Consiglieri Battaglia, Palmieri, Ferraro, Angelucci, Nanni, Leoncini, Stampete, Luparelli, Bonessio, Trabucco, Parrucci, Barbati, Zannola, Ferrara, Baglio, Pappatà, Trombetti, Celli, Converti, Fermariello e Michetelli.

Approvazione delle Linee guida per il progetto denominato “La via Latina” riguardante i territori del Municipio VII di Roma Capitale: Mandrione-Arco di Travertino-Torre del Fiscale”.

Premesso che

il Municipio VII presenta nel suo territorio un patrimonio storico-archeologico molto significativo, abitato fin dalla preistoria, che in epoca romana fu attraversato dalla via Latina e dalla via Asinaria e che, anche grazie ai vari acquedotti che lo percorrevano, vedeva la presenza di diffuse numerose “villae” e possedimenti rustici agricoli che servivano e rifornivano la città;

tale patrimonio è giunto a noi costituito da monumenti a cielo aperto, catacombe, mausolei, ville romane, tracciati di antiche vie, quali a titolo non esaustivo: Porta Furba, il Parco delle Tombe della via Latina, la Torre del Fiscale, gli antichi Acquedotti, il Mausoleo del Monte del Grano, il Mausoleo del Campo Barbarico, il Casale di Roma Vecchia, i Casali di Torre del Fiscale, la Tomba dei Cento Scalini-Ipogeo di Roma

Vecchia, la Villa delle Vignacce, la Villa dei Sette Bassi, parte del Parco Archeologico di Centocelle, Villa Flaviana, e da grandi parchi quali: il Parco della Caffarella, degli antichi Acquedotti e di Torre del Fiscale, tutti inclusi almeno in buona parte, nel grande Parco Regionale dell'Appia Antica, che marca lo stesso perimetro del Parco Archeologico dell'Appia Antica istituito dal Ministero della Cultura;

lo stesso patrimonio è in continua crescita, anche grazie a ritrovamenti recenti come quelli della Villa Flaviana e del Mausoleo del Campo Barbarico, dove è stato riportato alla luce il tracciato della via Latina, di cui si trova un altro tratto molto significativo all'estremità del Parco degli Acquedotti, poiché l'antica via percorre verso sud l'intero territorio qui descritto, fino ad arrivare ai Castelli Romani e, oltre, a Capua. Il Municipio VII, dunque, presenta un territorio che necessita di essere ancora in parte scoperto e valorizzato sul piano culturale e reso fruibile; esso costituisce uno stretto intreccio con il capitale naturale e un'importante risorsa ambientale per la rigenerazione dei territori che qui divengono periferia;

nel quadrante individuato: Mandrione-Arco di Travertino-Tor Fiscale, è presente un'area verde di circa 5 ettari, una collina, compresa fra via dell'Arco di Travertino, via di Grottaferrata e via Demetriade, di proprietà pubblica (Città Metropolitana di Roma), oggi in degrado e abbandono. La collina fiancheggia il limite del Parco delle Tombe Latine, dove sono in corso nuovi scavi e ritrovamenti della Villa romana di Demetriade, della chiesa di S. Stefano, di Villa Anicii; dunque, non si esclude che anche questi terreni così vicini, ma in totale abbandono, possano custodire altri tesori. Sul pendio est della collina sono presenti l'ITIS Enzo Ferrari (ex Vallauri) sottoutilizzato, con ben 6 padiglioni chiusi poiché realizzati in amianto che è, come tutte le scuole secondarie di II grado, di proprietà della Città Metropolitana di Roma; dal 1950, altra parte dell'area è stata concessa in uso, dall'allora Provincia di Roma, alla Società Sportiva ALMAS, che ha realizzato, in quegli anni, i campi di calcio sopra la Villa di Demetriade ed infine, in prossimità dell'ingresso al Parco delle Tombe Latine, istituito nel 1879, dove sorgono sepolcri risalenti al I-II secolo d.C.: il Sepolcro Barberini, la Tomba dei Valeri e la Tomba dei Pancrazi, che offrono ai visitatori un incredibile complesso di mosaici, stucchi, affreschi e ambienti ipogei, c'è una grotta un tempo adibita alla coltivazione di funghi, con gallerie sotterranee molto estese che si collegano a quelle del Parco di Tor Fiscale;

tutto il quadrante interessa il tracciato della via Latina, oggi interrotto dalla sovrapposizione dei capannoni abusivi di via Demetriade, in ingresso al quartiere Torre del Fiscale, il cui basolato riappare, grazie ai recenti scavi, presso il Mausoleo del Campo Barbarico, dove si individua con nettezza la direttrice a sud verso la Torre del Fiscale;

tale quadrante è servito da un'importante infrastruttura della mobilità pubblica: la Linea Metro A, collegata al Nodo di Scambio Arco di Travertino (Parcheggio interrato e capolinea di numerosi autobus) dove è presente anche la notevole struttura lamellare destinata a servizi dalla Pubblica Amministrazione secondo il PNRR e tutto il quadrante è percorso da una fitta rete viaria ciclopedonale lungo strade, aree verdi e parchi, alla quale si aggiungerà anche "l'Asse degli Acquedotti" (presentazione alla Protomoteca del 17 luglio 2023) e la passeggiata ciclopedonale degli acquedotti di via del Mandrione prevista dal NPRG - Appendice - Tipologia B - B9: Mandrione;

da anni diverse associazioni e comitati di quartiere del quadrante est della città (Comunità Territoriale VII Municipio, Comitato per il Parco della Caffarella O.d.V., Humus ETS, Ecomuseo della via Latina, La Torre del Fiscale O.d.V., Pro Loco Tor Fiscale, Antica Via Latina APS, Comitato di Quartiere Appio Alberone, Comitato di Quartiere Arco di Travertino, Retake Parco degli Acquedotti, Comitato di Quartiere Casilina Vecchia-Mandrione, Comitato di Quartiere Torre del Fiscale 88, Ass. Meles Meles, Comitato Pro Acquedotto Felice aps, Comitato Mura Latine), sostengono percorsi e attività volte alla rigenerazione urbana, a valorizzare il patrimonio culturale e le aree verdi, connettendole e rendendole percorribili e pienamente fruibili;

allo scopo di recuperare le risorse storico culturali, i beni materiali ed immateriali del valore così diffuso attorno all'antico tracciato della via Latina, in particolare per il tratto del III miglio, è stato costituito l'Ecomuseo della via Latina - www.ecomuseodellavialatina.it - riconosciuto e istituito dall'O.M.R. (Organizzazione Museale Regionale) con atto DE GI 3419 del 12 novembre 2020, al quale si riferiscono le realtà territoriali interessate al tema.

Considerato che

ci troviamo a ridosso e dentro i confini del Parco Archeologico dell'Appia Antica e di quello Regionale, in luoghi di proprietà già pubblica, fortemente degradati o impropriamente utilizzati, che possono, opportunamente recuperati, portare qualità urbana a vari livelli e costituire una occasione imperdibile di riqualificazione e rigenerazione;

è necessario valorizzare e recuperare sul piano archeologico e paesaggistico il tracciato della via Latina, oggi in degrado e abbandono, che connette le aree archeologiche della Valle della Caffarella, delle Tombe Latine, attraversando poi longitudinalmente il quartiere Torre del Fiscale fino all'omonimo Parco, per arrivare all'area degli Acquedotti della Grande Bellezza, la Villa Sette Bassi ed oltre;

è necessaria la sistemazione dell'area prospiciente il Parco delle Tombe della via Latina, di proprietà della Città Metropolitana di Roma, che potrebbe diventare come una splendida balconata su uno scenario straordinario che spazia dal Parco stesso alla Caffarella fino a Tor Fiscale; il territorio interessato dal progetto in argomento racchiude notevoli risorse archeologiche, ma anche naturalistiche, per cui si devono ideare percorsi e itinerari che possano attrarre i turisti fuori dalla città eterna, con facilità di collegamenti a questa periferia che qui diviene Agro Romano, con tratti paesaggistici davvero unici, fino ad offrire con le sue estese gallerie sotterranee, attrazioni di tipo scientifico, per Università, laboratori di studio connessi alla geologia, alla speleologia o più semplicemente, al fascino che il mondo sotterraneo riscuote comunemente tra i turisti;

il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 e ss.mm.ii. denominato "Codice dei Beni culturali e del paesaggio" all'art. 131, comma 6, dispone che: "Lo Stato, le Regioni, gli altri Enti pubblici territoriali nonché tutti i soggetti che, nell'esercizio di pubbliche funzioni, intervengono sul territorio nazionale, informano la loro attività ai principi di uso consapevole del territorio e di salvaguardia delle caratteristiche paesaggistiche e di realizzazione di nuovi valori paesaggistici integrati e coerenti, rispondenti a criteri di qualità e sostenibilità";

lo Statuto di Roma Capitale, tenuto conto delle straordinarie tradizioni e peculiarità storico-politiche e culturali della città, prescrive l'impegno, in quanto Capitale d'Italia, centro della Cristianità, punto d'incontro tra culture, religioni ed etnie diverse, a tutelarne e valorizzarne il patrimonio artistico, storico, monumentale ed ambientale;

nelle "Linee programmatiche del Sindaco per il mandato amministrativo 2021 – 2026", approvate con Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 106 del 19 novembre 2021, in ordine all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che contiene sei missioni, ovvero diversi capitoli tematici di investimento pubblico, viene specificato che Roma può far leva su risorse finanziarie per "infrastrutture per una mobilità sostenibile". In particolare Roma, nell'ambito della Missione Inclusione e Coesione che prevede finanziamenti per i Piani Urbani Integrati, per accedere a tali fondi, Roma dovrà predisporre, anche in coprogettazione con il Terzo Settore, programmi urbani partecipati di rigenerazione, finalizzati alla riqualificazione di ampie aree degradate, alla rivitalizzazione economica, con particolare attenzione alla creazione di nuovi servizi alla persona e al miglioramento dell'accessibilità e dell'intermodalità delle infrastrutture;

per alcuni ambiti territoriali del territorio in oggetto, è possibile attivare Patti di collaborazione con le associazioni promotrici dell'iniziativa "Liberiamo la Via Latina", avviando in tempi brevi il recupero e la valorizzazione di tali, specifici, ambiti.

Dato atto che

occorre procedere alla riqualificazione urbanistica ed ambientale delle periferie romane, con l'obiettivo di accorciare le diseguaglianze socioeconomiche e i divari territoriali tra cittadini - in questo settore si trova il quartiere di Torre del Fiscale con l'indice ISVM (Indice di vulnerabilità sociale e materiale) più alto di Roma;

la valorizzazione di tale patrimonio storico-archeologico, connesso a quello ambientale, costituisce una valida occasione per la riconnessione e la rigenerazione del quadrante: Mandrione-Arco di Travertino-Torre del Fiscale, attraverso la quale sarà possibile da un lato, rafforzare la valenza culturale del quadrante in questione, costituendo un vero corridoio verde che dalla città porterebbe l'utenza turistica a conoscere un'altra Roma, fuori dai classici itinerari, dall'altro, rigenerare, proprio con la valorizzazione culturale, la rete ecologica e gli ambiti degradati ivi presenti, per ridare qualità e socialità ai contesti urbani interessati;

fra i moderni tracciati della via Appia e della via Tuscolana, si conserva un tratto della più antica via romana, ancora più antico della via Appia: una parte del III miglio della via Latina, il cui basolato è il cuore del Parco Archeologico delle Tombe della via Latina (parte del Parco Archeologico dell'Appia Antica), istituito nel 1879, dove sorgono sepolcri risalenti al I-II secolo d.C.: il Sepolcro Barberini, la Tomba dei Valeri e la Tomba dei Pancrazi;

occorre, pertanto, riqualificare le aree limitrofe a tale Parco e ritrovare e valorizzare il tracciato, che dal Parco delle Tombe prosegue ed attraversa il quartiere di Torre del Fiscale;

lungo la via Latina si è da poco concluso lo scavo della Basilica paleocristiana di Santo Stefano, che insiste sui resti della Villa romana degli Anicii ed ora deve essere avviato il restauro di quella, che è una delle più importanti basiliche paleocristiane;

dal 1999, le Associazioni del territorio, già citate in premessa e poi l'Ecomuseo della Via Latina denunciano il degrado dell'area e la necessità del suo recupero attraverso la messa a norma della Scuola ITIS Enzo Ferrari (ex Vallauri) con la realizzazione di un campus attrezzato per lo sport, lo spostamento dell'ALMAS presso l'ITIS, la sistemazione della grotta e delle sue gallerie sotterranee, nonché la riscoperta dell'antico tracciato della via Latina III miglio dal Parco delle Tombe Latine fino al quartiere di Torre del Fiscale, con gli opportuni scavi e sistemazioni;

si ritiene necessaria l'istituzione di una Cabina di regia ovvero un gruppo tecnico di lavoro interdisciplinare, incaricato della stesura dello studio di fattibilità del progetto "Via Latina III miglio", al cui interno operino gli Assessorati/Direzioni amministrative competenti del settore, nonché del Municipio VII, e della Città Metropolitana, unitamente alla partecipazione degli Enti e delle Istituzioni competenti - Soprintendenza statale, del Parco Archeologico dell'Appia Antica, Sovrintendenza di Roma Capitale, Parco Regionale Appia Antica, Ecomuseo della via Latina - prevedendo anche la partecipazione della comunità territoriale interessata, con i suoi rappresentanti di Associazioni e Comitati;

le stesse Associazioni, Comitati ed Ecomuseo della via Latina, citati in premessa, sono stati uditi in Commissione VI Cultura congiunta con Commissione IV Ambiente il 5 luglio 2023.

Atteso che

in data 18 settembre 2023, il Direttore del Dipartimento Grandi Eventi, Sport, Turismo e Moda ha espresso il parere che di seguito si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U.E.L., si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica della Proposta di Deliberazione indicata in oggetto, con riferimento a quanto di competenza della scrivente struttura."

Il Direttore

F.to P. Del Vecchio;

in data 21 settembre 2023, il Direttore della Direzione Gestione Territoriale Ambientale e del Verde del Dipartimento Tutela Ambientale ha espresso il parere che di seguito si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U.E.L., si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnico-amministrativa della Proposta di Deliberazione indicata in oggetto."

Il Direttore

F.to M. Mantella;

in data 15 settembre 2023, il Direttore della Direzione Programmazione e Attuazione dei Piani di Mobilità sostenibile del Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti ha espresso il parere che di seguito si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U.E.L., si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica della Proposta di Deliberazione indicata in oggetto."

Il Direttore

F.to F.S. Pellegrini;

in data 6 ottobre 2023, il Sovrintendente Capitolino ai Beni Culturali ha trasmesso la relazione del Direttore della Direzione Interventi su Edilizia Monumentale della Sovrintendenza che di seguito si riporta: “Ai sensi e per gli effetti dell’art. 49, comma 1, del T.U.E.L., e in merito alla proposta di deliberazione in oggetto, in considerazione dell’elevata importanza del patrimonio archeologico ed ambientale dell’area attinente il percorso della via Latina, e considerato l’elevato valore storico, artistico e culturale delle numerose preesistenze monumentali e paesaggistiche presenti sul territorio del Municipio VII, questa Direzione, per quanto di stretta competenza, ritiene possibile essere espresso parere favorevole”.

Il Direttore

F.to F. Pacciani;

in data 15 settembre 2023, il Direttore della 6^a U.O. Gestione controllo Atti Dipartimenti e Fiscalità Passiva della Ragioneria Generale, ha rappresentato che “trattandosi di delibera di mero indirizzo, non si ritiene necessario esprimere il relativo parere di competenza di cui all’art. 49 del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267/2000)”.

Il Direttore

F.to: A Boldrini

Considerato che

la proposta, in data 12 settembre 2023, è stata trasmessa al Municipio VII per l’espressione del parere da parte del relativo Consiglio, ai sensi dell’art. 6 del Regolamento del Decentramento Amministrativo;

il Consiglio del Municipio VII, con deliberazione in atti, ha espresso parere favorevole.

Dato atto che

le Commissioni Capitoline Permanenti IV – Ambiente e III – Mobilità, nella seduta congiunta del 18 settembre 2023, hanno espresso parere favorevole in ordine alla proposta di deliberazione in argomento;

le Commissioni Capitoline Permanenti VI – Cultura, Politiche Giovanili e Lavoro e XII – Turismo, Moda e Relazioni Internazionali, nella seduta congiunta del 20 settembre 2023, hanno espresso parere favorevole in ordine alla proposta di deliberazione in oggetto;

sulla proposta di deliberazione in esame è stata svolta, da parte del Segretario Generale, come da nota in atti, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa, ai sensi dell’art. 97, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.

Tutto ciò premesso, considerato e rilevato

L’ASSEMBLEA CAPITOLINA

DELIBERA

di approvare le Linee di indirizzo riportate in narrativa per il progetto denominato “La via Latina”, riguardante il territorio del Municipio VII di Roma Capitale, relativo al Quadrante: Mandrione – Arco di Travertino – Torre del Fiscale;

di dare mandato agli Organi competenti, al Sindaco e alla Giunta di istituire una Cabina di regia, come indicato, ai fini dell'attuazione del progetto in oggetto garantendo inoltre uno stretto coordinamento con la Città Metropolitana di Roma Capitale e la Regione Lazio;

di dare mandato al Gabinetto del Sindaco di formalizzare, con proprio atto, la composizione della Cabina di regia entro 60 giorni dall'approvazione della presente deliberazione, e successivamente di coordinare i lavori.

(OMISSIS)

La Presidente invita quindi l'Assemblea a procedere alla votazione, con sistema elettronico, della sopra riportata Proposta di Deliberazione.

Procedutosi alla votazione la stessa Presidente, con l'assistenza dei Consiglieri Segretari, dichiara che la proposta risulta approvata con 30 voti favorevoli e 1 contrario.

Hanno espresso voto favorevole i Consiglieri Amodeo, Angelucci, Baglio, Barbati, Battaglia, Bonessio, Caudo, Celli, Ciani, Cicculi, Converti, Corbucci, De Santis, Diaco, Fermariello, Ferraro, Lancellotti, Luparelli, Meleo, Melito, Michetelli, Nanni, Palmieri, Pappatà, Parrucci, Raggi, Stampete, Tempesta, Trabucco e Zannola.

Ha espresso voto contrario il Consigliere Marinone.

La presente deliberazione assume il n. 16.

(OMISSIS)

IL PRESIDENTE
S. CELLI – C. BARBATI

IL VICE SEGRETARIO GENERALE VICARIO
G. VIGGIANO

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio on line di Roma Capitale dal 7 febbraio 2024 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi fino al 21 febbraio 2024.

Li, 6 febbraio 2024

SEGRETARIATO GENERALE
Direzione Giunta e Assemblea Capitolina
IL DIRETTORE
F.to: L. Massimiani

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del T.U.E.L. approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, per decorrenza dei termini di legge, il 17 febbraio 2024.

Li, 19 febbraio 2024

SEGRETARIATO GENERALE
Direzione Giunta e Assemblea Capitolina
IL DIRETTORE
F.to: L. Massimiani